**Министерство промышленности и энергетики Республики Дагестан**

**На № 02/1614-06п/19 от 26 апреля 2019 года.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамах реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамах реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности и энергетики Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проектом акта предполагается утверждение:

- Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – Порядок № 1);

- Порядка предоставления субсидий за счёт средств республиканского бюджета Республики Дагестан управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов создания инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – Порядок № 2);

- Порядка предоставления субсидий за счёт средств республиканского бюджета Республики Дагестан управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных) парков в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Индустриальные парки Республики Дагестан государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – Порядок № 3);

- Порядка проведения отбора муниципальных образований Республики Дагестан для предоставления субсидий в рамках мероприятий подпрограммы «Индустриальные парки Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – Порядок № 4);

- Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на возмещение части затрат, связанных с технологическим присоединением объектов инфраструктуры к инженерным сетям в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – Порядок № 5).

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1638>.

1.5. Информация о проведении отделом публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 22 по 27 марта 2019 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 28 марта по 24 апреля 2019 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе размещения уведомления о подготовке проекта акта и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступали.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. В соответствии с пунктом 1 раздела II Порядка № 1 субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора инвестиционных проектов, проводимого Министерством.***

***Согласно пункту 5 раздела II Порядка № 1 информация о дате, времени и месте заседания конкурсной комиссии размещается Министерством не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения на странице Министерства в сети «Интернет».***

***При этом не указано на какой конкретно странице: на официальном сайте ведомства, на официальных страницах в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п., как это предусмотрено Порядками № 2 и № 4.***

***Отсутствие информации в открытом доступе может привести к неосведомленности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования о дате и времени заседания конкурсной комиссии.***

***Кроме того, Порядками № 1, № 3 и № 4 не установлены сроки подачи документов и даты начала приёма документов для получения государственной поддержки.***

***Неустановление конкретных сроков приёма документов будет способствовать ограничению потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в получении государственной услуги.***

***2. Согласно пункту 11 раздела II Порядка № 1 субсидии предоставляются:***

***- в размере 50 % от суммы документально подтвержденных затрат, но не более 5,0 млн. руб. на одного получателя субсидии по мероприятиям: компенсация части затрат на приобретение машин и оборудования для реализации инвестиционных проектов по внедрению производства импортозамещаемой продукции; на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов;***

***- в размере 70 % от суммы документально подтвержденных затрат, по мероприятиям: на компенсацию части затрат на разработку и реализацию инвестиционных проектов и (или) программ повышения производительности труда на промышленных предприятиях; на участие в выставках, ярмарках, форумах и других презентационных мероприятиях в целях реализации инвестиционных проектов; на подготовку и переподготовку специалистов для промышленности в целях реализации инвестиционных проектов; на разработку и изготовление опытного образца (модели, макета) инновационных изделий для внедрения в производство на промышленных предприятиях Республики Дагестан в рамках реализации инвестиционных проектов; на патентование разработок, перспективных для внедрения в производство на промышленных предприятиях Республики Дагестан в рамках реализации инвестиционных проектов, на организацию и проведение промышленных презентационных выставочных мероприятий и форумов, но не более 0,5 млн. руб. по каждому мероприятию.***

***Однако в приложении № 2 к Порядку № 1 не учтена возможность расчёта причитающейся суммы субсидии в размере 50 % от суммы документально подтвержденных затрат, но не более 5,0 млн. руб. на одного получателя субсидии.***

***Учитывая вышеизложенное, в случае если заявитель обращается за получением субсидии по мероприятиям, субсидируемым в размере 50 % от суммы документально подтвержденных затрат, но не более 5,0 млн. руб., то не представляется возможным представить полный пакет документов, в связи с чем ему будет возвращено заявление и прилагающиеся документы по основанию, предусмотренному абзацем 1 пункта 2 раздела III Порядка № 1.***

***В связи с этим, в целях исключения положений, вводящих ограничения в получении государственной поддержки, в справке-расчёт (приложение № 2 к Порядку № 1) необходимо учесть все ставки субсидирования.***

***3. Пунктом 7 раздела II Порядка № 1 предусмотрено представление справки, составленной в произвольной форме, об отсутствии факта получения субсидии из другого уровня бюджета бюджетной системы Российской Федерации по тому же инвестиционному проекту за заявляемый период и сведений о средней численности работников.***

***Пунктом 4 раздела IV Порядка № 2 предусмотрено, что заявитель представляет справку налогового органа, подтверждающую отсутствие (наличие) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и выписку из ЕГРЮЛ в отношении субъекта деятельности в сфере промышленности.***

***Пунктом 1 раздела III Порядка № 3 указано, что резиденту-заявителю, а также заявителю в соответствии с подпунктом 1.15 пункта 1 раздела IV Порядка № 5 необходимо представить копии лицензий на осуществление конкретного вида деятельности в соответствии с законодательством, заверенные печатью и подписью руководителя резидента-заявителя, в случае если осуществляемые виды деятельности подлежат лицензированию, а также копию нормативного правового акта Республики Дагестан о присвоении статуса индустриального (промышленного) парка, заверенную руководителем управляющей компании.***

***В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.***

***Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, необходимо предусмотреть письменное согласие на обработку Министерством персональных данных, полученных в связи с подачей юридическим лицом заявления и документов на предоставление субсидий в составе заявления (Приложение № 1 к Порядку предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы» государственной программы «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности на 2015-2020 годы»), как это предусмотрено в Приложении № 1 Порядка № 3.***

***Учитывая вышеизложенное, необходимо исключить положения Порядков, вводящих излишние ограничения и необоснованные обязанности.***

***Одновременно в тексте заявления (приложение к Порядкам № 1, № 2 и № 5) предусмотрено требование о декларировании подтверждения соответствия заявителя условиям Порядка.***

***Данное требование является излишним ввиду того, что главный распорядитель бюджетных средств в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ обязан осуществить проверку заявителя посредством межведомственного информационного взаимодействия на соответствие условиям предоставления государственной поддержки.***

***4. Пунктами 7.7 разделов IV Порядков № 2 и № 5 предусмотрены критерии отбора заявителей Конкурсной комиссией.***

***Порядками не предусмотрены положения, являющиеся основаниями для принятия Конкурсной комиссией решений о возможности или невозможности предоставления субсидий.***

***Таким образом, Порядки № 2 и № 5 содержат положения неопределенного характера.***

***5. В соответствии с пунктом 7.6 раздела IV Порядка № 2 и пунктом 3 раздела II Порядка № 5 Конкурсная комиссия принимает решение о возможности предоставления субсидий или о невозможности предоставления субсидий заявителю.***

***Согласно пункту 6 Раздела II Порядка № 2 одним из оснований для отказа заявителю в предоставлении субсидий является решение Конкурсной комиссии о невозможности предоставления субсидий.***

***При этом в Порядках № 2 и № 5 не указано, кем принимается решение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидий. В случае принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидий Министерством, не ясна необходимость отбора получателей субсидий на основе конкурса.***

***Пунктом 6.3 раздела IV Порядков № 2 и № 5 указано, что «заявитель, которому отказано в принятии документов, имеет право повторно подать заявление после устранения указанных обстоятельств до окончания срока подачи заявлений».***

***Однако Порядками № 2 и № 5 не предусмотрен отказ в принятии документов и основания для этого.***

***6. Пунктом 9 раздела IV Порядка № 3 неверно определены полномочия Конкурсной комиссии, согласно которому решение об отказе в предоставлении субсидии выносится Конкурсной комиссией, а не Министерством.***

***Кроме того, согласно Порядку № 3 отказ от подписания заявителем соглашения о предоставлении субсидий является основанием для отказа в предоставлении субсидии Конкурсной комиссией.***

***Между тем, Конкурсная комиссия на этапе отбора получателей субсидий не имеет информации о том, кто отказался от подписания соглашения о предоставлении субсидий, так как оно направляется получателям субсидий по итогам их отбора на конкурсной основе.***

***7. Согласно пункту 1 раздела IV Порядка № 2 заявитель для участия в конкурсном отборе представляет краткое описание инвестиционного проекта, заверенную руководителем, по форме согласно приложению № 6 к Порядку № 2.***

***Однако, приложением № 6 к Порядку № 2 предусмотрено представление информации в виде краткого описания инвестиционного проекта создания объектов индустриального (промышленного) парка на территории Республики Дагестан, которое не отвечает целям и направлениям.***

***Аналогично в приложении № 6 к Порядку № 5 (краткое описание инвестиционного проекта создания объектов индустриального парка).***

***Ввиду того, что субсидированию подлежат инвестиционные проекты по направлениям возмещения части затрат, связанных с технологическим присоединением объектов инфраструктуры к инженерным сетям и реализацией инвестиционных проектов создания инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан, требование о предоставлении краткого описания инвестиционного проекта о создании индустриального (промышленного) парка в соответствии с приложениями № 6 Порядков № 2 и № 5 является необоснованным и излишним;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***проект акта в представленной редакции влечёт риски возникновения необоснованных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.***

***Так, представление заявителем документов и (или) информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов способствует возникновению их издержек.***

***Предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ сведений и документов осуществляется за плату.***

***Таким образом, для получения содержащихся в ЕГРЮЛ сведений и документов в отношении конкретного юридического лица или индивидуального предпринимателя необходимо обратиться в налоговый орган с запросом, к которому должен быть приложен документ, подтверждающий оплату. Размер платы за предоставление вышеуказанной выписки составляет 200 рублей (срок предоставления – не более чем пять дней со дня поступления запроса). Размер платы за срочное предоставление – 400 рублей (срок предоставления – не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления запроса).***

***Кроме того, Порядками № 1, № 2, № 3 и № 5 предусмотрено представление копий документов и (или) информации, находящихся в распоряжении органов государственной власти, которые органы, предоставляющие государственные услуги в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, должны запрашивать в порядке межведомственного информационного взаимодействия.***

***Представление таких документов и (или) информации способствует возникновению расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования на формирование пакета документов.***

***Учитывая вышеизложенное, общие расходы, приходящиеся на одного заявителя, с учётом ксерокопирования и расходных материалов, составят в пределах 400 - 600 рублей.***

***В масштабе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования расходы составят в пределах от 9 600 (min) до 14 400 (max) руб. (24\*400 руб. и 24\*600 руб.);***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***в соответствии с подпунктом 1.2 раздела III Порядка № 1 Министерство в течение 15 рабочих дней с момента поступления документов, предусмотренных пунктами 7 - 9 раздела II Порядка № 1, проводит проверку документов на предмет соответствия требованиям, установленным пунктами 7 - 9 раздела II Порядка № 1, а также осуществляет межведомственные запросы.***

***Кроме того, пунктом 9 раздела III Порядка № 3 установлено, что решение об отказе в предоставлении субсидий выносится Конкурсной комиссией в случае несоответствия заявителя условиям, установленным пунктом 1 раздела II Порядка № 3.***

***Однако условия, которым должны отвечать заявители субсидий, отсутствуют. Из контекста Порядка № 3 следует, что за получением указанных субсидий могут обращаться управляющие компании и (или) резиденты, созданные также в иных субъектах Российской Федерации.***

***При этом пунктом 1 раздела II Порядка № 3 установлены требования, а не условия, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, либо принятие решения о предоставлении субсидии, предусмотренные подпунктом «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887.***

***Учитывая изложенное, возникают риски предоставления государственной поддержки получателям субсидий, не расположенных на территории Республики Дагестан, что повлечёт необоснованное возникновение расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***В связи с вышеизложенным необходимо конкретизировать условия предоставления субсидий, а также требования, которым должны соответствовать получатели субсидий. Также необходимо предусмотреть основания для отказа в предоставлении государственной услуги в виде несоответствия условиям;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***1. В соответствии с пунктом 7 раздела II Порядка № 1 юридическое лицо в сроки, установленные в объявлении, представляют в Министерство документы, аналогичные требования в Порядках № 2, № 3 и № 5.***

***Предлагаемая редакция Порядков будет способствовать ограничению количества получателей государственной услуги в связи с отсутствием возможности в обеспечении права заявителей на представление документов альтернативными способами их подачи.***

***В целях исключения возможного нарушения прав потенциальных адресатов правового регулирования на получение государственной услуги через многофункциональный центр (в случае удаленного доступа), а также в электронной форме в Порядках № 1, № 2, № 3 и № 5 необходимо учесть все возможные альтернативные варианты представления заявления с пакетом документов для получения государственной услуги.***

***Данное условие также будет способствовать возможности выбора потенциальными адресатами правового регулирования места получения государственной услуги.***

***2. Согласно пункту 4 раздела III Порядка № 1 Конкурсная комиссия осуществляет анализ и оценку заявлений и прилагаемых к ним документов с целью определения победителей конкурсного отбора по совокупности набранных баллов, присваиваемых по каждому установленному Порядком критерию.***

***При этом Порядком № 1 не установлено минимальное количество баллов необходимых для прохождения конкурсного отбора, а также не указано как определяется победить конкурсного отбора в зависимости от набранных баллов.***

***Наличие положений неопределенного характера и нераскрытый механизм конкурсного отбора заявителей повлечёт ограничение конкуренции и риски проявления коррупциогенных факторов;***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленным органом – разработчиком способом, предложенным проектом акта.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства:

1) в наименованиях и по тексту Порядков № 1, № 2, № 3 и № 5 после слова «бюджета» дополнить словами «Республики Дагестан»;

2) наименование Порядка № 5 после слова «индустриальных» дополнить словом «(промышленных)»;

3) исключить подпункт 14 пункта 7 раздела 2 Порядка № 1 в связи с тем, что письменным согласием на направление Министерством запросов в рамках межведомственного инвормационного взаимодействия и получение документов, необходимых для предоставления государственной услуги, является письменное согласие на обработку Министерством персональных данных;

4) обращаем внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью документов, является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.

В связи с этим после аббревиатуры «М.П.» по тексту проекта акта необходимо добавить слова «(при наличии)»;

5) в абзаце 2 пункта 6 раздела II Порядка № 2 число «10» заменить цифрой «5»;

6) статьёй 2 Закона Республики Дагестан от 8 июля 2015 год № 66 «Об индустриальных (промышленных) парках в Республике Дагестан» установлены основные понятия, используемые в вышеуказанном законе.

В связи с этим полагаем целесообразным исключить положения Порядков № 2, № 3, № 4 и № 5, вводящие основные понятия;

6) В Порядке № 1 необходимо:

- привести к единообразию, используемые в тексте определения получателя субсидий;

- исключить абзацы 8-10 пункта 9 раздела II ввиду того, что эти показатели предусмотрены абзацем пятым этого пункта;

- в пункте 1.2 раздела III: после слов «предусмотренных пунктами» цифру «9» заменить цифрой «8», после слов «установленными пунктами» цифры «7-9» заменить цифрами «6, 7 и 9»;

7) в сводном отчёте о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

- не заполнены разделы 5 и 6;

- не рассмотрены возможные (альтернативные) варианты решения проблемы.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или, способствуют их введению, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, республиканского бюджета Республики Дагестан, ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения, и провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

**Временно исполняющий**

**обязанности министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Г. Р. Султанов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67-32-66